

太仓市人民政府办公室文件

太政办〔2022〕87号

市政府办公室关于印发《太仓市航空航天产业 创新集群2025行动计划》的通知

各镇人民政府，太仓港经济技术开发区、太仓高新区、旅游度假区管委会，科教新城管委会，娄东街道、陆渡街道办事处，市各委办局，各直属单位，健雄学院：

《太仓市航空航天产业创新集群2025行动计划》已经市政府第9次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

太仓市人民政府办公室

2022年7月9日

（此件公开发布）

太仓市航空航天产业创新集群2025行动计划

航空航天产业是国家战略性产业，是国家先进制造业的重要组成部分和国家科技创新体系的重要力量。为加快推动太仓市航空航天产业高质量发展，提高产业配套能级，依据《苏州市推进数字经济时代产业创新集群发展指导意见》《苏州市发展航空航天产业三年行动计划（2021—2023年）》《太仓市“十四五”工业发展规划》《太仓市航空产业发展规划》等文件，特制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察江苏重要指示，切实落实苏州市数字经济时代产业创新集群发展大会精神，以推动产业高质量发展为主题，以加快对接上海航空航天制造创新体系为主线，以巩固对德合作优势为保障，围绕产业链部署创新链，围绕创新链配置资源链，积极融入国内外飞机产业链、供应链体系，大力发展高端化制造环节和高价值服务领域，培育创新型领军企业，建设开放式创新园区平台，优化高品质创新生态，链接全球创新网络，推动航空航天与数字经济深度融合，以数字赋能打造高水平航空航天产业创新集群，以创新集群引领航空航天产业高质量发展，拼出“太仓速度”，塑造太仓制造新格

局。

（二）基本原则

坚持集聚发展。发挥比较优势，优化“一城多园区”航空产业布局，重点打造娄江新城，围绕在太航空航天科研院所和龙头企业，不断延伸集聚产业链、创新链，推动航空航天产业空间集聚，形成大中小微企业共生共赢的创新型企业群。

坚持创新突破。积极参与航空航天重大项目，加大科研投入力度，集中攻克和掌握一批关键核心技术。以重大技术转化和项目落地为牵引，畅通航空航天机构科研成果转化渠道，实现产学研用一体化。

坚持数字赋能。全面加快“智改数转”步伐，推动产业数字化升级。以推动航空航天产业与数字经济深度融合为突破，加快航空航天产品装备的数字化发展，构建数字化研发体系，带动产业链供给端和需求端协同升级，全力提升企业竞争力，培育航空航天产业发展新动能。

坚持开放协作。发挥对德合作开放优势，精准招商引资和招才引智，链接全球航空航天产业创新资源。抢抓长三角区域一体化、虹桥国际开放枢纽建设、上海成为国家构建国产大飞机产业体系中心等机遇，加速融入大飞机、卫星等产业链。

（三）发展目标

全力打造“做航空到太仓”的产业名片。到 2025 年，全市航

空航天产业集群建设取得实质性进展，本地化产业配套能力大幅提升，园区平台支撑能力明显增强，产业国际化取得重要进展，打造 3~5 个航空航天特色产业园，引培专业平台载体超 20 家，力争全市集聚航空航天产业链相关企业超过 350 家，全产业链产值达到 500 亿元。

二、发展方向和重点

（一）航空基础材料与航空装备

航空核心材料。重点发展具有系列原创技术的高性能金属材料、新型复合材料、非金属材料、高分子材料、功能材料及特种工艺等。

结构件部附件。重点发展发动机结构件，机身紧固件、结构件、精密件、舱门等机身部件及材料，支持企业参与国际飞机制造商转包生产和维修服务。

机电航电产品。重点发展液压系统、电力系统、环控系统等相关机电系统，积极引进航空机载电源、电子器件、传感器、惯性器件、航空仪表、多功能显示器、开关、变流器、变压器、新能源电池、照明装置等。发展飞控系统、空管自动化系统、低空空域监视系统、机场气象探测系统等关键系统。

机载系统与机场设备。以航电机电系统制造、座舱系统及内饰、机场设备为主攻方向，整合太仓及周边制造资源，积极吸引“两千两支”及国内外通用航空、民用航空关键系统、部件等核心

配套企业落户。

（二）航空整机装备

无人机。重点发展用于航拍航测、环境监测、农林作业、治安反恐、通信中继、应急救援等方面的工业无人机，消费级无人机，积极开发和引进不同级别固定翼和旋翼类无人机产业化项目。

通用飞机。重点引进小型飞机、中轻型通用直升机、教练机及特技机等其他轻型通用飞机，积极开展转包生产、整机组装和国际合作服务，探索发展运动飞机、轻型超轻型公务机、农林飞机、多用途飞机和特种飞行器。

其他通用航空装备。重点发展用于观光旅游、休闲娱乐等领域的动力三角翼、热气球、飞艇等其它通用航空飞行器，大力发展航空应急救援装备，加快研制生产大型灭火和水上救援飞机，加快发展多用途飞机和特种飞行器。

（三）航空智能装备

增材制造。重点突破高性能大型关键复杂结构件高效增材制造工艺、成套装备、专用材料及工程化关键技术，重点发展激光、电子束、离子束及其他能源驱动的主流工艺装备，重点攻克材料制备、智能软件等产业瓶颈。

高端数控机床与机器人。重点发展中高端光电设备、智能感知设备，重点开发智能化、柔性化、高精度的高端数控机床。

（四）航空高端服务

航空维修与适航测试。重点发展中小型航空器整机维修、大中型航空器零部件及发动机维修；重点搭建专业实验室，提供通用航空器、航电设备等整机或零部件适航取证的专业实验与测试服务。

航空培训和医疗救护。重点发展公务机、直升机飞行培训，鼓励符合条件的通航企业开展航空医疗救援救护业务。

通用航空旅游和运动。重点发展特色通用航空旅游项目，打造通用航空旅游集聚中心。重点发展热气球、跳伞、动力伞等通用航空运动项目。

航空贸易与金融服务。重点发展通用航空、航材备件等航空航天贸易，提供经营、租赁、交易和资产管理等服务。

（五）航天装备与零部件

积极参与商业运载火箭、商用卫星、载人航天等重大工程和专项，支持参与低轨卫星、微小卫星、商用卫星、空间飞船和深空探测器等航天产业研发制造。重点发展导弹与箭体结构件、推进系统、控制系统、安全系统、热控系统及有关附加系统、整流罩、推进剂贮箱、仪器舱、级间段以及电气组件生产制造。积极参与通信、导航、遥感、探测等卫星配套任务，发展新一代收发组件、微波射频芯片、被动元器件、控制开关及测控设备等产品。

三、主要任务

（一）提升竞争能力，实施企业创新提质行动

支持关键技术攻关。支持在太科研院所和企业牵头承担国家重大科技专项，面向国家战略需求与行业发展需要，针对所属领域的共性难点开展基础研究与应用开发。支持航空航天企业针对技术熟化、批量生产、试验验证、审查认证等工程化阶段瓶颈，持续创新攻关，探索采用“揭榜挂帅制”重点突破一批“卡脖子”技术和产品，提升产业基础能力和产业链水平，加快形成以市场为导向、企业为主体、关键核心技术研发为支撑的产业创新体系。培育国家“单项冠军”产品。（责任单位：市工信局、市发改委、市科技局等相关部门及各镇<区>政府<管委会>按职责分工负责）

全面开展“智改数转”。鼓励航空航天企业采用新技术、新工艺、新设备，对设施、流程及服务等进行升级改造。鼓励开展关键工序智能化、关键岗位机器人替代、生产过程智能优化控制、供应链优化，加快推动两化融合评估诊断和对标，加快人机智能交互、工业机器人、智能物流管理、增材制造等技术和装备在航空航天中的应用，促进制造工艺的仿真优化、数字化控制、状态信息实时监测和自适应控制。（责任单位：市工信局等相关部门及各镇<区>政府<管委会>按职责分工负责）

培育行业标杆企业。制定完善遴选标准，建立健全太仓航空

航天产业链企业重点培育库，支持企业进入苏州市航空航天产业优选企业培育库。实施民营企业发展扶持计划，鼓励重点中小型企业紧盯航空航天细分领域做大做强做精，培育更多具有爆发力的“独角兽”企业。充分发挥优质企业在航空航天产业链供应链中的中坚作用，建立“一企一案”支持机制，引导根植于太仓的龙头企业成长为具有生态主导力、国际竞争力的领航企业。培育一批航空航天领域国家、省“单项冠军”示范企业、专精特新“小巨人”企业等。（责任单位：市工信局、市发改委、市科技局等相关部门及各镇<区>政府<管委会>按职责分工负责）

（二）推动空间集聚，实施载体创新提档行动

优化全市产业布局。优化“一城多园区”航空产业布局，以高新区为主体，积极发展太仓港经济技术开发区和市科技产业园“双翼”，为太仓航空航天产业腾飞赋能。发挥比较优势，加强功能定位、主导产业、重大项目、空间载体、配套服务、创新生态等方面统筹布局。（责任单位：市发改委、市工信局等相关部门及各镇<区>政府<管委会>按职责分工负责）

招引重大项目载体。全力支持中国商飞、中航工业、中国航发、航天科技、航天科工等国内龙头企业和波音、空客等国际行业巨头，来太仓设立分支机构和产业投资项目，每年实施 20 个以上航空航天重点投资项目。建立健全航空航天产业用地项目优先保障机制，完善产业项目落地服务机制。（责任单位：市招商

局、市科技局、市工信局、市发改委等相关部门及各镇<区>政府<管委会>按职责分工负责)

建设特色产业园区。促进产业链与创新链精准对接，高质量建设航空特色园区载体。支持大飞机苏州(太仓)航空产业园对接大飞机产业链供应链，打造大飞机产业配套区。支持娄江新城航空产业园(航电系统)重点发展机载系统和零部件制造等主导产业。支持太仓智汇谷科技创新园打造集研发、办公、展示、交流、配套消费与居住为一体的国际化航空社区。支持太仓临港航空航天产业园、航空零部件产业园、航空新材料创新园等建设专业化园区。(责任单位:市工信局、市发改委、市科技局等相关部门及各镇<区>政府<管委会>按职责分工负责)

(三) 加快成果转化，实施平台创新提效行动

打造国家级产业创新中心。加强与国内外航空航天领域大院大所深度合作，打造航空航天创新机构聚集区和创新策源地。依托西工大太仓校区、西工大长三角研究院等创建航空航天领域国家实验室。支持企业建立企业技术中心、技术创新示范中心、工程技术研究中心、工程研究中心，争创航空航天制造业创新中心。(责任单位:市科技局、市工信局、市发改委等相关部门及各镇<区>政府<管委会>按职责分工负责)

引培新型重点研发平台。支持联合建设先进技术研究院，发挥上海交大空天技术创新中心、德累斯顿工大石墨烯创新中心、

长三角燃气轮机创新中心、达索（太仓）航空智造创新中心等示范作用，吸引全国高水平航空航天科技创新新型研发平台落户。鼓励企业与中国商飞、中航工业、中国航发等龙头央企联合建设细分领域或核心产品创新中心。鼓励重大研发平台向中小企业开放，探索集群协同技术研发新机制。（责任单位：市科技局、市工信局等相关部门及各镇<区>政府<管委会>按职责分工负责）

建设科技转化服务平台。持续做好长三角区域先进技术成果转化研究院太仓孵化基地建设，搭建供需对接平台，促进项目落地实施，为产业发展集聚更多优质资源。支持西工大太仓校区和西工大长三角研究院等科研院所建立专业化校际科技成果转化平台。建设一批技术中试、检验检测验证、转化加速等公共服务平台；建设一批专注于中试开发、技术集成和工艺优化等环节的硬科技孵化器、加速器。支持有能力有条件的企业自主建设或与高校院所共建高水平开放式工程化平台、中试基地和成果转化基地，面向太仓科技型中小企业及在太仓高校院所开放产业资源、应用场景和研发需求。支持相关企业取得航空航天领域国内外合格证及生产许可证或相关资质，帮助相关企业找准产业切入点，进入国际航空航天产业供应链。健全“一大赛、一论坛、一基金、一园区”生态合作模式。积极对接省市民航局和空军，推动通用机场建设。（责任单位：市科技局、市发改委、市工信局、市商务局等相关部门及各镇<区>政府<管委会>按职责分工负责）

搭建供应链对接平台。围绕苏州与中国商飞战略合作框架内容，配合中国商飞实施第二货源开发计划，建设业务对接、资源对接支持平台，指导企业建立设计保证体系、质量管理体系、适航验证体系，提供航空领域相关标准、规范、程序等技术支持和培育，推动航空航天企业积极融入国产大飞机产业链供应链体系。拓宽新技术新产品应用渠道，建设需求对接和新技术新产品推介平台。加强航空航天产业首台（套）重大装备、首批次关键材料、首版次软件等创新产品推广应用。加快国防航空航天科技先进技术、工艺、材料等攻关成果在太仓转化应用。（责任单位：市工信局、市科技局等相关部门及各镇<区>政府<管委会>按职责分工负责）

（四）深化开放合作，实施网络创新提速行动

全面融入国内产业链创新链。积极对接临港、祝桥等航空产业园，强化与中国商飞、中国航发、中航工业、中国商发等单位的合作，加快落实合作项目和科技转化成果。加强与航天科技、航天科工、上海微小卫星工程中心等航天企业与机构合作对接。组织军工企业以及国防科工系统科研单位等开展军民品需求对接，积极承担重大专项、重大任务、重点型号科研生产攻关任务。发挥北京、上海、深圳等城市“创新飞地”作用，引入航空航天产业创新资源。（责任单位：市工信局、市发改委、市科技局等相关部门及各镇<区>政府<管委会>按职责分工负责）

积极链接国际创新资源。用好省四部门《关于支持太仓进一步深化对德经贸合作打造中德中小企业合作示范区的意见》，深化与德国航空航天产业的交流与合作，支持德国弗劳恩霍夫协会硅酸盐研究所太仓中心、中德智能制造联合创新中心、柏林太仓创新中心等合作载体发挥示范作用。加强与法国、英国、俄罗斯等世界航空航天强国产业对接。支持设立科技园区、中外联合实验室、境外研发中心等，打造太仓高新区（德国）离岸创新中心、汉堡－太仓联动创新中心等中外产业创新合作标杆。吸引航空航天跨国公司、上市公司在太仓建立企业总部和研发中心。加强与海外一流科技园区交流合作，探索引入国际专业团队参与相关专业园区建设管理。（责任单位：市商务局、市发改委、市科技局、市工信局等相关部门及各镇<区>政府<管委会>按职责分工负责）

（五）优化发展环境，实施生态创新提优行动

加快专业人才引育。围绕航空零部件新材料、航空高端设备、适航培训等核心环节，加大航空航天人才引进力度。积极引进航空航天质量管理体系认证机构和审核员落户太仓。积极与民航总局、卫星工程研究所、商飞试飞中心等联合建立培训机构，合作培养航空航天高层次产业人才。依托西工大太仓校区和长三角研究院，积极与民航总局、民航专业院校合作，面向长三角地区开展飞行、维修保障、安全监督、航空运营、质量管理等紧缺专业

人才的培育。引进培育航空航天领域技术经纪人、高技能工程师、专业化创业导师等科技成果转化服务人才队伍。创新航空航天领域技能型人才培养机制，充分发挥太仓“双元制”职业教育优势，探索订单培养模式，引导人才培育紧跟产业培育。（责任单位：市人才办、市人社局、市教育局、市科技局、市工信局等相关部门及各镇<区>政府<管委会>按职责分工负责）

加大金融创新力度。发挥太仓市产业引导基金引育作用，引入上海、北京等地股权投资机构，组建航空航天相关产业基金，鼓励科技型企业开展早期投资和价值投资，支持航空航天企业发展。鼓励企业利用多层次资本市场投融资，支持航空航天企业通过 IPO 上市、新三板挂牌融资，拓宽企业股权融资渠道。综合运用信贷、保险、担保、信托、理财、融资租赁等各类融资工具，加强科技信贷和科技保险服务，有效引导社会金融资本加大对航空航天产业投入。（责任单位：市金融监管局等相关部门及各镇<区>政府<管委会>按职责分工负责）

强化知识产权支撑。加快实施标准化战略，推动一批航空航天领域智能装备、关键零部件、新材料、核心电子器件、控制系统等关键技术标准研制，鼓励企业积极参与制定航空航天领域技术标准。全方位支持领军企业开展知识产权战略制定、专利挖掘、专利分析、专利预警等知识产权高端运用，吸引国外高端知识产权服务机构入驻。开展太仓航空航天专利导航工作，引导企业围

绕产业链关键节点进行研发创新和专利布局。（责任单位：市市场监管局等相关部门及各镇<区>政府<管委会>按职责分工负责）

完善市场服务体系。持续优化市场化、法治化、国际化营商环境，健全科技成果转化机制，加快构建充满活力、富有效率、有利于创新集群发展的体制机制。确保支持政策直达基层、直达企业。创新招商引资方式，推广科技招商、基金招商、平台招商等新兴方式。推动组建航空航天产业联盟和太仓市航空航天产业协会，完善产业社会化支撑体系。（责任单位：市科技局、市发改委、市商务局等相关部门及各镇<区>政府<管委会>按职责分工负责）

四、组织实施

（一）组织领导

建立健全全市航空航天产业发展工作机制，加强归口管理和统一指导，强化资源统筹和内外协调，及时协调解决产业建设中的突出问题。各镇区、各部门根据职责分工，落实推进载体项目建设、招商引资、企业服务等各项工作。组建太仓航空航天专家智库，为产业发展提供智力支撑。

（二）政策支持

贯彻国家、省、苏州民用航空航天产业发展政策规划，落实地方财政资金配套。全面落实《太仓市航空航天产业创新集群发展专项政策（二十条）》《关于打造航空航天、生物医药等重点

产业人才高地的若干措施（试行）》等航空航天专项产业支持政策。建立与重点企业、高校、科研机构和领军人才的沟通机制，及时掌握创新发展、科技金融、人才、创业、规划建设、项目实施等重大政策需求，及时出台相关支持政策。适时开展政策和行动计划第三方评估。

（三）品牌推广

继续举（承）办中国航天大会产教融合与工匠人才发展论坛、复合材料与绿色航空论坛、中国（太仓）航空航天精英峰会等品牌会议活动，谋划联合举办国际性航空航天会议论坛，提升太仓航空航天产业在国内外的影响力和知名度。组织企业参加产业发展高峰论坛。广泛利用全媒体平台和企业行业、社会组织等宣传资源，加强航空航天产业宣传推广，营造良好社会氛围。

抄送：市委各部委办局，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委、市法院、检察院，市人武部，市各人民团体。

太仓市人民政府办公室

2022年7月9日印发
